

Рекомендации по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий¹

*Утверждены советом
Общественной палаты
Российской Федерации
14 февраля 2013 года
Протокол №43-С*

РЕКОМЕНДАЦИИ по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Настоящие Рекомендации подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 10.06.2008 года № 78-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 10.06.2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 01.07.2010 N 132-ФЗ, от 03.12.2011 N 378-ФЗ, от 06.12.2011 N 411-ФЗ) (далее – Закон) и Регламентом Общественной палаты Российской Федерации (далее Общественная палата).

Рекомендации подготовлены для общественных объединений, изъявивших желание принять участие в выдвижении кандидатур (не более двух) в состав общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания (далее – общественная наблюдательная комиссия).

Статьей 10 Закона определен порядок образования общественных наблюдательных комиссий. В соответствии с пунктом 1 названной статьи секретарь Общественной палаты не позднее, чем за 90 дней до истечения срока полномочий общественной наблюдательной комиссии, а также в случаях прекращения деятельности общественной наблюдательной комиссии по основаниям, предусмотренным частями 2 и 3 статьи 11 Закона, помещает в "Российской газете" и периодических печатных изданиях, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уведомление о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии нового состава (далее - уведомление).

Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии в соответствии с частью 2 статьи 10 Закона обладают общероссийские, межрегиональные или региональные общественные объединения.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 19.05.1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»:

¹ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://anastasia-uz.ru/index/rekomendacii_po_vydvizheniju_kandidatov_v_chleny_obshhestvennykh_nabljudatelnykh_komissij/0-397 Дата обращения: 20.08.2013

- под общероссийским общественным объединением понимается объединение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации, в которых имеет свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства;

- под межрегиональным общественным объединением понимается объединение, осуществляющее свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации, в которых имеет свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства;

- под региональным общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

При этом в соответствии с Законом, к выдвижению кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий допускаются только те общественные объединения, которые имеют государственную регистрацию и осуществляют деятельность не менее 5 лет, уставной целью или направлением деятельности которых является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина.

Общественные объединения, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным, а также общественные объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с указанным федеральным законом, если решение о приостановлении не было признано судом незаконным, к выдвижению кандидатур в состав общественных наблюдательных комиссий не допускаются (пункт 3 статьи 10 Закона).

Руководящий коллегиальный орган общественного объединения может выдвинуть не более 2-х кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии.

Законом установлены сроки, согласно которым общественное объединение, изъявившее желание принять участие в выдвижении кандидатуры (кандидатур) в состав общественной наблюдательной комиссии, не позднее 60 дней со дня опубликования секретарем Общественной палаты Российской Федерации уведомления о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии направляет секретарю Общественной палаты заявление о выдвижении кандидатуры (кандидатур) в состав общественной наблюдательной комиссии и соответствующий пакет документов.

В указанный срок общественному объединению необходимо:

- 1) определить кандидатуру (кандидатуры) для выдвижения в состав общественной наблюдательной комиссии;
- 2) осуществить проверку сведений, представленных кандидатом (кандидатами);
- 3) провести заседание руководящего коллегиального органа по выдвижению кандидатуры (кандидатур) в общественную наблюдательную комиссию;
- 4) подготовить документы о деятельности общественного объединения;

5) направить необходимые документы секретарю Общественной палаты Российской Федерации.

При отборе кандидатур следует руководствоваться пунктом 1 статьи 12 Закона, в соответствии с которым членом общественной наблюдательной комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 25 лет и имеющий опыт работы в области защиты прав граждан.

При этом необходимо учитывать, что пунктами 2 и 3 статьи 12 Закона установлен ряд ограничений для лиц, выдвигаемых в состав общественных наблюдательных комиссий.

Так, членами общественной наблюдательной комиссии не могут быть:

- лица, имеющие судимость либо признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лица, назначаемые членами общественной наблюдательной комиссии одного субъекта Российской Федерации более трех раз подряд;
- адвокаты;
- сотрудники органов прокуратуры;
- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы;
- лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления.

Кандидату, изъявившему желание быть выдвинутым в состав общественной наблюдательной комиссии, необходимо представить в руководящий коллегиальный орган общественного объединения следующие документы:

- заявление в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии ([приложение № 6](#));
- анкету по предлагаемой форме, в которой кандидат указывает сведения о себе, подтверждающие их соответствие требованиям ст. 12 Закона ([приложение № 2](#));
- фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3x4 – 2 шт.

После проведения процедуры выдвижения кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссий, в соответствии с Законом общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты Российской Федерации, следующие документы:

1. Решение руководящего коллегиального органа о выдвижении кандидатов, оформленное протоколом ([приложение № 3](#)).
2. Копию устава, заверенную руководителем общественного объединения.

3. Нотариально заверенную на момент предоставления копию документа, подтверждающего факт внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи общественного объединения.

4. Заявление в письменной форме, подтверждающее желание кандидата войти в состав общественной наблюдательной комиссии ([приложение № 6](#)).

5. Анкета кандидата(-ов), заверенная руководителем общественного объединения, в которых указывается:

1) фамилия, имя, отчество;

1) число, месяц, год и место рождения;

1) гражданство;

1) образование;

1) ученая степень, звание;

1) место работы;

1) домашний адрес и телефон;

1) паспорт или документ, удостоверяющий личность;

1) сведения о судимости (снятии судимости);

1) сведения о наградах;

6. Анкета общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения ([приложение № 4](#)), заверенная руководителем общественного объединения, в которой указывается:

1) наименование общественного объединения;

2) дата и место регистрации;

3) дата и место последней перерегистрации;

4) юридический адрес;

5) фактический адрес, телефон, адрес сайта в Интернете;

6) ФИО руководителя, телефон, адрес;

7) количество членов, участников, сторонников, штатных сотрудников;

8) фактические направления деятельности;

9) перечень реализованных мероприятий в области защиты или содействия защите прав и свобод человека и гражданина;

10) фамилия, имя, отчество кандидата (-ов), но не более двух;

11) иные материалы и сведения, которые общественное объединение сочтет необходимым представить.

7. Фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3x4 – 2 шт.

8. В поддержку общественного объединения может быть представлена рекомендация уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, общественной палаты субъекта или аналогичного общественного образования.

Подготовленный пакет документов должен быть направлен секретарю Общественной палаты Российской Федерации заказным письмом с уведомлением о вручении либо нарочным.

Обращаем внимание, что документы, поступившие в Общественную палату Российской Федерации по истечении 60 дней со дня опубликования уведомления о начале процедуры выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, не рассматриваются.

Совет Общественной палаты рассматривает заявления и иные материалы, поступившие от общественного объединения не позднее 60 дней со дня опубликования уведомления, и в срок, не превышающий 80 дней со дня опубликования уведомления, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры. Заявления и материалы, поступившие в Общественную палату, возврату не подлежат.

Важным фактором образования общественной наблюдательной комиссии является определение ее численного состава, в составе комиссии не может быть менее пяти и более сорока членов. Численность общественной наблюдательной комиссии для каждого субъекта Российской Федерации устанавливает совет Общественной палаты по рекомендации рабочей группы.

Совет Общественной палаты после образования общественной наблюдательной комиссии вправе принимать решение об изменении численности общественной наблюдательной комиссии в указанных выше пределах.

Общественная наблюдательная комиссия является образованной в правомочном составе, если назначены не менее двух третей от установленной ее численности.

Если общественная наблюдательная комиссия не образована в правомочном составе, не менее трех руководящих коллегиальных органов общественных объединений, обладающих правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии, вправе обратиться к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации.

При этом каждый руководящий коллегиальный орган общественного объединения принимает соответствующее решение, которое оформляется протоколом. Обращение к секретарю Общественной палаты с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации

Федерации подписывается руководителями руководящих коллегиальных органов общественных объединений ([приложение № 5](#)).

В случае если в результате прекращения полномочий членов общественной наблюдательной комиссии общественная наблюдательная комиссия становится неправомочной, общественные объединения вправе обратиться к секретарю Общественной палаты Российской Федерации с предложением о продолжении процедуры образования общественной наблюдательной комиссии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Выдвижение кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий производится в указанном выше порядке.

В случае досрочного прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии по одному из оснований, предусмотренных пунктами 2 - 9 части 1 статьи 14 Закона, общественное объединение, выдвинувшее его, а также общественное объединение, обладающее правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии (часть 2 статьи 10 Закона), может предложить иную кандидатуру для выдвижения ее в члены общественной наблюдательной комиссии.

При этом необходимо иметь в виду, что заявление о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии и иные материалы общественное объединение направляет секретарю Общественной палаты в срок, не превышающий 30 дней с момента прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии. Материалы, поступившие позднее не рассматриваются.

Совет Общественной палаты в срок, не превышающий 20 дней с момента получения секретарем Общественной палаты заявления о выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии, принимает решение о назначении члена общественной наблюдательной комиссии либо об отклонении предложенной кандидатуры.

В соответствии с пунктом 11 статьи 10 Закона срок полномочий общественной наблюдательной комиссии составляет три года.

Общественное объединение, выдвинувшее в соответствии с Законом кандидатуру в состав общественной наблюдательной комиссии, в случае назначения кандидата членом общественной наблюдательной комиссии возмещает расходы, связанные с осуществлением его полномочий и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.

Обеспечение деятельности общественных наблюдательных комиссий может осуществляться также иными не запрещенными федеральными законами способами.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку общественным наблюдательным комиссиям.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

(На бланке общероссийского (межрегионального, регионального общественного объединения)

Секретарю Общественной палаты

Российской Федерации

ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3, Миусская пл., д. 7, стр.1.

от общероссийского

(межрегионального, регионального) общественного объединения

« _____ »),

(наименование организации)

Заявление

о выдвижении кандидатуры _____

(ФИО кандидата)

в состав общественной наблюдательной комиссии _____

(наименование субъекта)

По решению _____

(наименование руководящего коллегиального органа)

от «__» _____ 20__ г., протокол № _____

в состав общественной наблюдательной комиссии _____

(наименование субъекта)

выдвинута кандидатура _____

(ФИО кандидата)

Заявление кандидата, сведения о кандидате и о деятельности общественного объединения прилагаются.

Приложение: на _____ л.:

1. Решение руководящего коллегиального органа общественного объединения (протокол или выписка из протокола).
2. Заявление кандидата в письменной форме, подтверждающее его желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии.
3. Нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц.
4. Копия устава, заверенная руководителем общественного объединения
5. Анкета общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения, заверенная руководителем общественного объединения
6. Анкета кандидата, заверенная руководителем общественного объединения
7. Фотографии кандидата (цветные, матовые, без уголка) 3x4 – 2 шт.
8. В поддержку общественного объединения может быть представлена рекомендация уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, общественной палаты субъекта или аналогичного общественного образования.

Руководитель общественного объединения *(подпись расшифровка)*

печать

«__» _____ 20__ г.

АНКЕТА

кандидата, выдвигаемого от общероссийского, (межрегионального, регионального)
общественного объединения

(наименование общественного объединения)

в члены общественной наблюдательной комиссии _____

(наименование субъекта РФ)

НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ ВСЕ ПОЛЯ АНКЕТЫ!

1. Фамилия, имя, отчество (если ранее имелась другие фамилия, имя, отчество, указать их, когда менялись и где)
2. Число, месяц, год и место рождения
3. Гражданство
4. Образование (наименование учебного заведения, дата окончания, номер диплома)
5. Ученая степень, звание
6. Место работы, должность
7. Сведения о работе за последние 15 лет (месяц, год поступления и увольнения, должность, место работы и местонахождение организации)
8. Домашний адрес и номер телефона
9. Паспорт или документ, удостоверяющий личность
10. Сведения о судимости (снятии судимости)
11. Сведения о наличии решения суда о признании недееспособным или ограниченно дееспособным
12. Сведения о наградах

«__» _____ 20__ г. _____

(подпись кандидата)

Сведения, указанные в заявлении, сверены с основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации, трудовой книжкой и другими документами.

Руководитель общественного объединения подпись расшифровка

печать

«__» _____ 20__ г.

ПРОТОКОЛ

Заседания _____

(наименование руководящего коллегиального органа общественного объединения)

общероссийского (межрегионального, регионального) общественного

объединения _____

(наименование общественного объединения)

город _____ « _____ » _____ 20__ г.

Присутствовали: 1. _____

(ФИО)

2. _____

(ФИО)

3. _____

(ФИО)

В соответствии с п. ____ Устава заседание _____

(наименование руководящего коллегиального

органа общественного объединения)

общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения

(наименование общественного объединения)

является правомочным.

Повестка дня:

О выдвижении кандидатуры в состав общественной наблюдательной комиссии

_____.

(наименование субъекта РФ)

Слушали _____,

(указать должность и ФИО руководителя коллегиального органа общественного объединения)

который (- ая) предложил (- а) членам _____

(наименование руководящего коллегиального

органа общественного объединения)

рассмотреть кандидатуру _____

(ФИО кандидатуры)

для выдвижения в состав общественной наблюдательной комиссии

_____.

(наименование субъекта РФ)

Решили:

1. Одобрить кандидатуру _____ для выдвижения

(ФИО кандидатуры)

в состав общественной наблюдательной комиссии _____.

(наименование субъекта РФ)

Направить секретарю Общественной палаты Российской Федерации заявление о
выдвижении кандидатуры _____ от _____

(ФИО кандидатуры)

(наименование общественного объединения)

в состав общественной наблюдательной комиссии _____.

(наименование субъекта РФ)

Председатель заседания _____ (ФИО председателя заседания)

(подпись)

Секретаря заседания _____ (ФИО секретаря заседания)

(подпись)

АНКЕТА

общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения

(наименование общественного объединения)

выдвигающего кандидата в состав общественной наблюдательной комиссии

(наименование субъекта)

НЕОБХОДИМО ЗАПОЛНИТЬ ВСЕ ПОЛЯ АНКЕТЫ!

1. Наименование общественного объединения
2. Дата и место регистрации
3. Дата и место последней перерегистрации
4. Юридический адрес
Фактический адрес, телефон,
5. адрес сайта
6. ФИО руководителя
7. Количество членов, участников организации
8. Направление деятельности
9. Перечень реализованных мероприятий в области защиты или содействия защите прав и свобод человека и гражданина
10. Фамилия, имя, отчество кандидата (- ов)
11. Иные материалы и сведения, которые общественное объединение сочтет необходимым представить

Руководитель общественного объединения подпись расшифровка

печать

«__» _____ 20__ г.

(На бланке общероссийского (межрегионального, регионального) общественного объединения)

Секретарю Общественной палаты

Российской Федерации

ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3, Миусская пл., д. 7, стр.1.

от руководящего коллегиального органа общероссийского
(межрегионального, регионального) общественного объединения

«_____»

(наименование организации)

Обращение

о продолжении процедуры образования

общественной наблюдательной комиссии в _____

(наименование субъекта)

Руководящий коллегиальный орган общественного объединения

«_____»

(наименование объединения)

предлагает продолжить процедуру образования общественной наблюдательной комиссии

в _____

(наименование субъекта)

(решение _____)

(наименование руководящего коллегиального органа)

от «__» _____ 20__ г., протокол № ____).

Руководитель руководящего

коллегиального органа подпись расшифровка

печать

«__» _____ 20__ г.

Приложение № 6

Секретарю Общественной палаты

Российской Федерации

ФИО

125993, г. Москва, ГСП-3, Миусская пл., д. 7, стр.1.

от кандидата в члены общественной наблюдательной комиссии _____

наименование субъекта РФ

ФИО

Заявление

Подтверждаю свое желание войти в состав общественной наблюдательной комиссии

_____.

наименование субъекта РФ

« » _____ 20__ г. _____

дата

Подпись