

ПРОЕКТ 25-01-2013

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от «___» _____ 2013 г. № _____

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
«Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических
средств и психотропных веществ»**

Директор
Федеральной службы Российской Федерации
по контролю за оборотом наркотиков

В.П. Иванов

Телефон: +7 495 621-02-35, E-mail: info@fskn.gov.ru

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основные понятия	6
3. Цель и задачи Государственной межведомственной программы	7
4. Базовые принципы Государственной межведомственной программы	8
5. Целевые показатели Государственной межведомственной программы	9
6. Сроки и этапы реализации Государственной межведомственной программы:	9
7. Объемы и источники финансирования Государственной межведомственной программы	10
8. Основные направления Государственной межведомственной программы	10
8.1. Включение наркопотребителей в программы комплексной реабилитации и ресоциализации	11
8.2. Создание региональных сегментов Национальной системы	13
8.3. Обеспечение специализированной, в том числе наркологической, медицинской помощи наркопотребителям, вовлеченным в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.	14
8.4. Создание инфраструктуры и развитие сети центров комплексной реабилитации наркопотребителей	15
8.5. Организация системы ресоциализации и постреабилитационного патронажа лиц, успешно завершивших курс комплексной реабилитации	17
8.6. Научно-методическое, кадровое и правовое обеспечение Национальной системы.	18
8.7. Организация управления Национальной системой	19

1. Общие положения

Государственная межведомственная программа «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ» (далее – Государственная межведомственная программа) представляет собой документ стратегического планирования, подготовленный во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 21 ноября 2012 г. № Пр-3132.

Применительно к целям и задачам настоящей Государственной межведомственной программы под комплексной реабилитацией и ресоциализацией потребителей наркотических средств и психотропных веществ (далее – комплексная реабилитация и ресоциализация) понимается система медицинских, социальных, психологических, педагогических и трудовых мероприятий, реализуемых организациями всех форм собственности, направленных на восстановление здоровья, полноценную реинтеграцию участников реабилитационных программ в общество.

Государственная межведомственная программа развивает, уточняет и конкретизирует Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, в части, касающейся реабилитации потребителей наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркопотребители).

Необходимость разработки и принятия данной Государственной межведомственной программы, её характер связаны со складывающейся динамикой наркоситуации в Российской Федерации, которая остается тяжелой и характеризуется сохранением масштабов распространенности незаконного потребления наркотических средств несмотря на прекращение роста и тенденцию к снижению заболеваемости наркоманией.

По данным проведенного в 2011 году мониторинга наркоситуации в Российской Федерации число наркопотребителей оценивается в 8,5 млн. человек.

В связи с этим актуальной становится активная государственная политика, направленная на снижение спроса на наркотики, ключевым компонентом которой является создание Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ (далее – Национальная система), позволяющей целенаправленно и системно осуществлять полноценный возврат в социум граждан, отказавшихся от потребления наркотиков и от участия в их незаконном обороте.

В Российской Федерации, несмотря на доступность амбулаторных и стационарных форм наркологической помощи, эффективность общегосударственных усилий в освобождении от зависимости остается низкой. Только 2% наркозависимых снимаются с наркологического учета в связи с выздоровлением (стойкой длительной ремиссией), большинство

больных наркоманией возвращаются к наркопотреблению, вновь становятся участниками незаконного оборота наркотических средств.

Низкие результаты этой деятельности связаны, прежде всего, с неразвитостью системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

В 2011 году в стране действовало только 3 государственных медицинских реабилитационных центра – самостоятельных учреждений, в которых было развернуто 190 коек. Кроме того, на базе специализированных учреждений (наркологических и психиатрических) развернуто 9 реабилитационных отделений, имеющих статус реабилитационных центров, и 78 реабилитационных отделений для наркологических больных. Суммарный коечный фонд этих подразделений в 2011 году составил всего 1730 коек.

Министерством образования и науки Российской Федерации были приняты меры по созданию сети центров психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами. К 2009 году в соответствии с мониторингом, проведенным МГТУ им. Н.Э. Баумана в рамках реализации федеральной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», в системе образования функционировало 34 реабилитационных центра. Учитывая, что в соответствии с действующим законодательством контроль за деятельностью реабилитационных центров – компетенция субъектов Российской Федерации, Минобрнауки России направило соответствующее письмо руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (письмо Минобрнауки России от 6 апреля 2009 г. № АФ-157/06) об эффективности использования реабилитационных центров для усиления антинаркотической профилактической работы среди обучающихся, а также предотвращения необоснованной ликвидации или реорганизации указанных центров.

К сожалению, можно отметить, что к настоящему времени полноценно функционируют только 5 центров. Остальные были перепрофилированы или проводят исключительно профилактические мероприятия.

Вместе с тем, в настоящее время в Российской Федерации действует порядка 500 центров немедицинской социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, созданных некоммерческими неправительственными организациями, действующих без должного контроля и поддержки со стороны государства, в которых ежегодно проходят реабилитацию до 20 тысяч человек указанной категории.

Остаются нерешенными вопросы ресоциализации и трудовой реинтеграции лиц, завершивших участие в реабилитационных программах.

Таким образом, проблема комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей может быть решена только программно-целевым методом.

Главной задачей Государственной межведомственной программы должно стать формирование всех необходимых механизмов, инфраструктур и условий для увеличения числа наркопотребителей, включенных в программы комплексной реабилитации и ресоциализации, до 150 тысяч человек ежегодно и повышение эффективности освобождения от наркотической зависимости в виде стойкой длительной ремиссии как минимум до 30%.

Государственная межведомственная программа опирается на успешно реализуемые в международной практике подходы в сфере борьбы с наркоманией.

В материалах последней 55-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам (Вена, 2012 год), представлены компоненты комплексной программы сокращения спроса на наркотики.

В отношении лиц, страдающих зависимостью от психоактивных веществ выделяются следующие необходимые этапы работы:

- ранняя диагностика и вмешательство,
- лечение и обеспечение ухода,
- реабилитация,
- социальная интеграция,
- предоставление дополнительных услуг (включающих помощь в благоустройстве, получении образования, обеспечение занятости).

В тесном взаимодействии с Национальной системой государственные наркологические учреждения должны отвечать, прежде всего, за оказание первичной наркологической помощи (детоксикацию), лечение сопутствующих психических, инфекционных, соматических заболеваний (ВИЧ-инфекция, вирусные гепатиты, туберкулез и другие), а также реабилитацию наркозависимых, имеющих двойные психиатрические, медицинские диагнозы (ВИЧ, гепатит, другие медицинские сопутствующие заболевания), поскольку медицинские наркологические учреждения располагают необходимым медицинским оснащением.

Направление наркопотребителей, прошедших детоксикацию и медикаментозное лечение, на комплексную реабилитацию и ресоциализацию в организации всех форм собственности, включенных в Национальную систему, должно стать центральной задачей наркологических служб.

В функции учреждений здравоохранения также должно входить проведение диагностики наркологических и других заболеваний в целях разработки индивидуальной программы реабилитации и ресоциализации, а также медицинское наблюдение всех граждан, проходящих комплексную реабилитацию в государственных и негосударственных реабилитационных центрах.

Для повышения эффективности помощи в освобождении от наркотической зависимости необходимо учесть передовой мировой опыт, в

частности, обеспечить участие в Национальной системе органов социального обслуживания населения.

Успешный опыт организации социальной помощи наркозависимым и их семьям уже имеется и в ряде субъектов Российской Федерации.

Учреждения социального обслуживания должны организовать социально-психологическую реабилитацию без лечения, формировать широкую сеть муниципальных и региональных центров, контролировать и поддерживать деятельность негосударственных реабилитационных центров, а также осуществлять кейс-менеджмент в отношении наркозависимых и его близких от первого обращения за помощью до ресоциализации наркопотребителя в постреабилитационный период.

Отечественный и мировой опыт показывает, что повысить эффективность освобождения от наркотической зависимости как минимум до 30% и более представляется возможным, если после прохождения курса медицинского лечения наркопотребитель пройдет долгосрочный курс комплексной реабилитации и ресоциализации.

Основную роль в решении этой задачи играют негосударственные и общественные организации, а государство с помощью тех или иных механизмов осуществляет финансовую поддержку таких организаций.

В основе Национальной системы должно лежать государственно-общественное партнерство, соединяющее в себе, с одной стороны, государственный заказ на комплексную реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей и контроль над исполнением этого заказа, а с другой стороны, творческую инициативу, личностный потенциал, уникальный опыт служения и милосердия общественных организаций.

В Национальную систему должны войти лучшие реабилитационные центры страны, как государственные, так и негосударственные, а главным критерием отбора таких центров должны быть качество предоставляемых услуг, эффективность и безопасность процессов комплексной реабилитации.

Поскольку реализация Государственной межведомственной программы предполагает участие ряда федеральных органов исполнительной власти, функциями коллективного управляющего органа Государственной межведомственной программы целесообразно наделить Государственный антинаркотический комитет.

2. Основные понятия

1. Потребители наркотических средств и психотропных веществ - лица, потребляющие наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях без назначения врача (наркопотребители).

2. Национальная система комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ (Национальная система) – совокупность организационных, материальных и прочих ресурсов, а также механизмов, существующих и создаваемых с целью

реализации в Российской Федерации настоящей Государственной межведомственной программы.

3. Участник Национальной системы – организация, осуществляющая в рамках Государственной межведомственной программы оказание комплекса услуг по мотивированию, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

4. Комплексная реабилитация и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ – система медицинских, социальных, психологических, педагогических и трудовых мер, направленных на восстановление физического, психического и духовного здоровья лица, допускающего немедицинское употребление наркотических средств и психотропных веществ, его личностного и социального статуса, а также способностей к полноценной интеграции в общество, внесению позитивного вклада в его социальное, экономическое и культурное развитие.

5. Постреабилитационный социальный патронаж – оказание содействия лицу, окончившему курс комплексной реабилитации, в реализации программы и плана постреабилитационного периода, направленных на полноценную социальную реинтеграцию, формирование устойчивых личностных и социальных связей, возвращение к полноценной жизни, включая систематическое наблюдение для своевременного выявления степени социальной адаптации, а также оказания, при необходимости, социальной помощи.

6. Сертификат на реабилитацию представляет собой документ финансовой отчетности, выдаваемый потребителю наркотических средств и психотропных веществ при его направлении на комплексную реабилитацию и ресоциализацию в рамках Государственной межведомственной программы.

7. Квалификационный отбор – проведение компетентной оценки соответствия организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, требованиям, необходимым для включения в Национальную систему.

8. Реестр организаций, включенных в Национальную систему – перечень организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителям наркотических средств и психотропных веществ, прошедших квалификационный отбор.

3. Цель и задачи Государственной межведомственной программы

Целью Государственной межведомственной программы является существенное сокращение спроса на наркотические средства и психотропные вещества путем создания Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

В задачи Государственной межведомственной программы входят:

1. Совершенствование нормативной правовой базы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
2. Включение наркопотребителей в программу комплексной реабилитации и ресоциализации. Создание системы выявления и мотивирования наркопотребителей к участию в программах реабилитации.
3. Создание на основе государственно-общественного партнерства региональных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.
4. Обеспечение специализированной, в том числе наркологической, медицинской помощи наркопотребителей, вовлеченным в программу комплексной реабилитации и ресоциализации.
5. Создание инфраструктуры и наращивание сети центров комплексной реабилитации наркопотребителей, оказывающих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации.
6. Организация системы ресоциализации и постреабилитационного патроната лиц, успешно завершивших курс комплексной реабилитации и ресоциализации.
7. Научно-методическое, информационное и кадровое обеспечение Национальной системы.
8. Организация управления Национальной системой.

4. Базовые принципы Государственной межведомственной программы

1. Предоставление наркопотребителям доступной и эффективной помощи, включающей этапы мотивирования, комплексной реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения.
2. Финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной межведомственной программой.
3. Обусловленность предоставления государственной поддержки участникам Национальной системы соблюдением ими условий участия в ней, а также социально-экономическими характеристиками субъектов Российской Федерации, разрабатывающих региональные программы по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.
4. Взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной межведомственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Российской Федерации в целом и ее субъектов.
5. Преемственность организуемых мероприятий Государственной межведомственной программы.
6. Доступность информации об условиях участия в Национальной системе, правах и обязательствах ее участников.
7. Обеспечение контроля качества и эффективности мероприятий, реализуемых в рамках Государственной межведомственной программы.

5. Целевые показатели Государственной межведомственной программы

1. Число лиц, впервые употребивших наркотики в немедицинских целях, на 100 тыс. населения;
2. число лиц, вовлеченных в программу комплексной реабилитации и ресоциализации;
3. доля лиц, прошедших курс комплексной реабилитации и ресоциализации, достигших устойчивой ремиссии (более 2 лет), от общего числа прошедших курс комплексной реабилитации и ресоциализации;
4. количество организаций всех организационно-правовых форм, участвующих в оказании услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ, включенных в Национальную систему комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;
5. удельный вес семей, имеющих в своем составе потребителей наркотических средств и психотропных веществ, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания граждан от общего количества обратившихся семей указанной категории;
6. удельный вес семей, имеющих в своем составе потребителей наркотических средств и психотропных веществ, заключивших социальные контракты и улучшившие свой жизненный уровень, от общего количества семей, заключивших социальные контракты.

6. Сроки и этапы реализации Государственной межведомственной программы:

Государственная межведомственная программа рассчитана на срок с 2013 года по 2020 год.

1 этап – 2013-2014 гг.

1. Разработка нормативных правовых механизмов реализации Государственной межведомственной программы.
2. Разработка и утверждение региональных программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.
3. Создание организационно-управленческих основ Национальной системы, включая формирование органов координации и управления.
4. Формирование банка реабилитационных программ и реестра организаций всех форм собственности, участвующих в оказании услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.
5. Создание базовой инфраструктуры Национальной системы.
6. Создание системы научно-методического и кадрового обеспечения Национальной системы.

2 этап – 2015-2017 гг.

1. Завершение формирования региональных сегментов Национальной системы.

2. Выход Национальной системы на запланированную мощность, позволяющую осуществлять комплексную реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей до 150 тыс. человек в год.

3 этап – 2018 - 2020 гг.

1. Совершенствование всех направлений деятельности в рамках Национальной системы.

2. Увеличение до 30% количества лиц, успешно завершивших курс комплексной реабилитации и ресоциализации и находящихся в ремиссии более 2 лет.

3. Анализ и оценка результатов реализации Государственной межведомственной программы и перепроектирование Национальной системы.

7. Объемы и источники финансирования Государственной межведомственной программы

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной межведомственной программы осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также финансового участия юридических и физических лиц.

Формирование бюджетных обязательств в целях реализации Государственной межведомственной программы осуществляется на основе разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Объем финансирования мероприятий Государственной межведомственной программы (в ценах соответствующих лет) составит: общий объем - млн. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - млн. рублей, из них субсидии - млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - млн. рублей; за счет внебюджетных источников - млн. рублей.

8. Основные направления Государственной межведомственной программы

Основные мероприятия, включенные в состав подпрограмм Государственной межведомственной программы, соответствуют следующим этапам работ по комплексной реабилитации и ресоциализации:

- I. Выявление и мотивация на прохождение курса комплексной реабилитации и ресоциализации;
- II. Вмешательство, медицинская помощь и подготовка к комплексной реабилитации;
- III. Комплексная реабилитация;
- IV. Ресоциализация и трудовая реинтеграция;
- V. Постреабилитационный патронаж.

Содержание основных направлений Государственной межведомственной программы:

8.1 Включение наркопотребителей в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Достижение целей Государственной межведомственной программы требует формирования многоканальной системы выявления наркопотребителей и их мотивирования к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации.

Необходимо создать все условия для самостоятельного обращения наркопотребителей за оказанием услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации. Принятию такого решения должно помочь активное мотивационное воздействие на самого наркопотребителя, а также на его микросоциальное окружение (значимых близких), оказываемое:

представителями участковых служб (фельдшерами-наркологами, психиатрами-наркологами, семейными врачами, социальными работниками, специалистами по социальной работе, участковыми уполномоченными органов внутренних дел);

специалистами и добровольцами мобильных консультативных служб организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;

специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

медицинскими, педагогическими работниками, психологами образовательных учреждений, в том числе по итогам профилактических медицинских осмотров учащихся;

врачами психиатрами-наркологами Центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака;

врачами психиатрами-наркологами медицинских комиссий по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

врачами психиатрами-наркологами военно-врачебных комиссий;

врачами психиатрами-наркологами и специалистами по социальной работе системы ФСИН России;

врачами психиатрами-наркологами медицинских наркологических организаций, реализующих программы лечения и медико-социальной реабилитации;

психологами, специалистами по социальной работе, социальными работниками, консультантами и добровольцами организаций, реализующих мотивационные программы и программы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

По решению суда для наркопотребителей, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в качестве альтернативы наказанию может быть предоставлена возможность пройти курс комплексной реабилитации и ресоциализации.

Для наркопотребителей, совершивших уголовное преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, необходимо максимально использовать механизмы обязательного лечения и реабилитации, назначаемого при вынесении приговора об условном осуждении, а также развивать механизмы альтернативной ответственности.

Ведущую роль в реализации этих механизмов должны сыграть судебные органы, следственные и правоохранительные органы, а также комиссии по делам несовершеннолетних. Для повышения числа лиц, в отношении которых будет применен механизм альтернативной ответственности необходимо наряду с совершенствованием уголовного законодательства создать условия для оперативного медицинского освидетельствования с целью диагностики тяжести зависимости и оценки реабилитационного потенциала, а также организации мотивирования к освобождению от зависимости на этапе предварительного следствия.

Мотивационное воздействие в этих случаях может быть усилено значимыми близкими, медицинскими работниками, сотрудничающими с органами внутренних дел представителями негосударственных организаций.

В рамках реализации данной подпрограммы особое значение имеет проведение следующих мероприятий:

- разработка и реализация комплексных мероприятий по раннему выявлению лиц из числа учащихся учебных заведений, относящихся к группам риска немедицинского потребления наркотиков, а также по формированию у них мотивации на прохождение курса комплексной реабилитации и ресоциализации;

- создание единой информационно-аналитической системы персонального учёта и сопровождения наркопотребителей, совершивших административное правонарушение или уголовное преступление, а также лиц, добровольно обратившихся за помощью в освобождении от

зависимости, которым оказаны услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации;

- информирование наркопотребителей и их окружения путем реализация серии медиапроектов, нацеленных на создание у них мотивации на реабилитацию и ресоциализацию, а также создания круглосуточной государственной «горячей линии» по проблемам наркомании и алкоголизма для наркопотребителей, их родных и близких.

8.2. Создание региональных сегментов Национальной системы.

Основой для создания Национальной системы должны стать региональные системы комплексной реабилитации и ресоциализации, выстроенные с учетом региональных особенностей и имеющегося наработанного опыта в данной сфере.

На уровне субъектов Российской Федерации организацию деятельности по реализации Государственной межведомственной программы осуществляется антинаркотическими комиссиями в субъекте Российской Федерации.

Региональная система комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ основывается на создании сети учреждений всех форм собственности, действующих в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации, обеспечении преемственности процесса мотивирования, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации.

В целях обеспечения эффективной работы и недопущения нарушения действующего законодательства в сфере защиты гражданских прав проводится квалификационный отбор организаций для включения в Национальную систему.

Одним из приоритетов в организации региональной системы комплексной реабилитации и ресоциализации должно стать создание универсального и надежного механизма финансирования деятельности организаций, оказывающих услуги в этой сфере. Данный механизм должен предусматривать возможность целевого выделения денежных средств на реабилитацию конкретному человеку при сохранении права выбора реабилитационного центра, контроля за эффективностью их использования, исключения возможности нецелевого использования выделяемых денежных средств.

Таким механизмом может стать введение сертификата на реабилитацию, выдаваемого наркопотребителю при направлении на реабилитацию после подписания соответствующего социального контракта между органом, осуществляющим социальный патронаж, самим реабилитируемым, реабилитационным центром и, возможно, с заинтересованными лицами (созависимыми).

В целях оперативной координации деятельности по реализации Государственной межведомственной программы в субъектах Российской Федерации высшее должностное лицо (руководитель высшего органа государственной власти) определяет координирующий орган.

В задачу этого органа должно входить проведение квалификационного отбора реабилитационных центров, разработка индивидуальных программ комплексной реабилитации и ресоциализации, организация выдачи сертификатов на реабилитацию и контроль качества предоставляемых по ним услуг, ведение реестра лиц, включенных в программы комплексной реабилитации и ресоциализации, организация межведомственного взаимодействия при организации постреабилитационного сопровождения наркопотребителей.

В рамках данной подпрограммы предусмотрена реализация региональных проектов по развитию инфраструктуры комплексной реабилитации и ресоциализации с участием негосударственных организаций, создание новых стационарных и нестационарных реабилитационных и мотивационных центров, служб постреабилитационного сопровождения.

8.3. Обеспечение специализированной, в том числе наркологической, медицинской помощи наркопотребителям, вовлеченным в программы комплексной реабилитации и ресоциализации.

Медицинская помощь наркопотребителям является неотъемлемым компонентом Национальной системы и предусматривает организацию нескольких направлений деятельности:

- организацию диагностики заболеваний, лечения и медицинской наркологической помощи при подготовке наркопотребителей к участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации;
- организацию медицинского наблюдения участников программ комплексной реабилитации и ресоциализации, оказание им медицинской помощи по показаниям;
- организацию медико-социальной реабилитации наркопотребителей, имеющих сопутствующие психиатрические и другие медицинские сопутствующие заболевания (ВИЧ-инфекцию, туберкулез, вирусные гепатиты) и нуждающихся в постоянном лечении, специализированных центрах комплексной реабилитации и ресоциализации для данных категорий наркопотребителей;
- обеспечение взаимодействия специализированных служб при оказании помощи наркопотребителям во время их пребывания в реабилитационных центрах.

Повышение эффективности комплексной реабилитации связано с сочетанием медицинской помощи наркопотребителям с мотивационным компонентом. В связи с этим будет осуществлена разработка и внедрение в

практику мотивационных программ как обязательного элемента лечебно-реабилитационного процесса в медицинских учреждениях наркологического профиля всех форм собственности.

8.4 Создание инфраструктуры и развитие сети центров комплексной реабилитации наркопотребителей.

В рамках Государственной межведомственной программы комплексной реабилитации в отношении наркопотребителей реализуются:

- в медицинских организациях, относящихся к государственной, муниципальной и частной системам здравоохранения – программы медико-социальной реабилитации;

- в организациях системы социальной защиты населения – программы оказания социальных услуг семьям, имеющим в своем составе наркопотребителей, а также находящимся в трудной жизненной ситуации наркопотребителям, отказавшимся от их потребления;

- в подведомственных Минобрнауки России центрах психолого-педагогической коррекции и реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами – программы психолого-педагогической реабилитации;

- в лечебно-исправительных учреждениях ФСИН России – программы медико-социальной реабилитации отбывающих наказание наркопотребителей (с последующей ресоциализацией после освобождения в центрах социальной адаптации органов социальной защиты населения);

- в негосударственных некоммерческих немедицинских организациях – программы реабилитации (без лечения) и ресоциализации.

Организация системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей предусматривает:

- разработку и создание Национального банка программ комплексной реабилитации и ресоциализации и реестра организаций, работающих в сфере мотивирования, комплексной реабилитации и ресоциализации;

- определение числа наркопотребителей, нуждающихся в получении услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации;

- реализацию в необходимом объеме услуг в рамках программ комплексной реабилитации и ресоциализации, рассчитанных на различные целевые группы наркопотребителей, дифференцированные по клиническим, возрастным, половым, социальным и иным признакам;

- развитие системы социально-педагогической реабилитации для подростков, предоставляющих возможность получения среднего, среднего специального, высшего и дополнительного образования;

- разработку и внедрение механизмов государственного контроля и поддержки организаций, оказывающих услуги по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- организацию системы квалификационного отбора организаций всех организационно-правовых форм, действующих в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

- развитие системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, подсудимых, находящихся под стражей, осужденных к наказанию в виде лишения свободы, условно осужденных, осужденных с отсрочкой отбывания наказания, признанных в установленном порядке больными наркоманией и изъявивших перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и медико-социальную реабилитацию, а также лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, а также контроля за соблюдением условно осужденными и осужденными с отсрочкой отбывания наказания, признанными в установленном порядке больными наркоманией и изъявившими перед судом желание добровольно пройти курс лечения от наркомании, а также медико-социальную реабилитацию, возложенной судом обязанности по прохождению лечения от наркомании и комплексной реабилитации;

- разработку заинтересованными федеральными органами исполнительной власти государственных стандартов оказания услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации в пределах установленной компетенции;

- разработку уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации стандартов субъектов Российской Федерации по оказания услуг в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на основе соответствующих государственных стандартов;

- разработку координатором Государственной межведомственной программы во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти типовых положений об организациях, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, а также типовых программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

разработку организациями, участвующими в реализации Государственной межведомственной программы индивидуальных программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей на основе соответствующих типовых программ.

Типовая программа комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей предусматривает:

- основные компоненты (организационный, психологический, образовательный, социально-правовой, трудовой, досуговый, воспитательный, духовно-нравственный);

- основные методы и подходы (групповая и индивидуальная когнитивно-поведенческая психотерапия, трудовая терапия, мотивационная работа, духовно-нравственная реконструкция личности, работа с семьёй, созависимыми значимыми близкими);

- основные формы контроля (текущий мониторинг выполнения индивидуальной программы реабилитации, регулярное тестирование на факт употребления психоактивных веществ, итоговый мониторинг результатов реабилитации);

- базовые принципы (этапность, системность, комплексность, индивидуальный подход, уважение автономности и предложение альтернативы саморазрушающему поведению с учетом актуальных потребностей и интересов, гарантии легитимности, конфиденциальности, безопасности);

- формы реализации (амбулаторная с возможностью стационарирования, стационар дневной, стационар круглосуточный, в терапевтическом сообществе с проживанием в терапевтической общине, реабилитационном общежитии, социальной гостинице);

- критерии эффективности (достижение полного осознанного отказа от употребления психоактивных веществ, законопослушное поведение, участие в работе групп поддержки, в том числе в качестве консультанта, положительная динамика восстановления психосоциальной и духовной сфер личности, её автономии, самостоятельности и самодостаточности).

Конкретное содержательное наполнение и сроки реализации программ комплексной реабилитации и ресоциализации подбираются индивидуально с учетом имеющихся стандартов.

Специалисты организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей должны соблюдать требования профессиональной этики, меры профилактики профессиональной деформации, принимать участие в мероприятиях по обмену опытом, повышению квалификации.

8.5. Организация системы ресоциализации и постреабилитационного патроната лиц, успешно завершивших курс комплексной реабилитации.

Работа по формированию у лиц, прошедших комплексную реабилитацию, устойчивой мотивации на полное прекращение употребления наркотических средств и психотропных веществ продолжается в рамках программ ресоциализации и трудовой реинтеграции с участием органов социальной защиты, органов образования, служб занятости, а также негосударственных организаций.

Постреабилитационное сопровождение данных лиц осуществляют, участковые социальные службы, работающие в режиме кейс-менеджмента.

На органы образования возлагается задача содействовать получению образования, профессиональной подготовке и повышению квалификации лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, на этапах комплексной реабилитации, ресоциализации и постреабилитационного сопровождения с использованием очных, заочных, дистантных форм обучения.

Ресоциализация лиц, отказавшихся от употребления наркотических средств и психотропных веществ, как правило, проходит в форме их участия в терапевтических сообществах и группах взаимопомощи (амбулаторные программы в реабилитационных центрах, общественные организации «Анонимные наркоманы», «Анонимные алкоголики» и т.д.), совместных культурно-досуговых мероприятиях, что позволяет сформировать крепкие длительные связи реабилитационных центров с реабилитированными, контролировать процесс ресоциализации, а также своевременно проводить мероприятия по профилактике срывов.

В задачи службы занятости населения входит обеспечение трудовой занятости бывших наркопотребителей, создание для них резерва вакансий рабочих мест.

В целях стимулирования руководителей предприятий к трудоустройству лиц, прошедших курс реабилитации, возможно введение квотирования рабочих мест, а также налоговых льгот.

В рамках Государственной межведомственной программы предусматривается поддержка производственных предприятий, сельскохозяйственных общин, трудовых коммун и волонтерских организаций, что позволит вовлечь лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, в активную трудовую деятельность и социально значимые проекты.

8.6 Научно-методическое, кадровое и правовое обеспечение Национальной системы.

Разработка нормативной правовой базы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей предусматривает меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся Государственной межведомственной программы, в том числе направленные на:

- нормативное правовое закрепление основных механизмов реализации Государственной межведомственной программы;
- закрепление понятий комплексной реабилитации и ресоциализации;
- распределение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- регулирование деятельности организаций различных форм собственности, частных лиц в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- отнесение наркомании к социально значимым заболеваниям;
- введение применительно к наркопотребителям, злостно нарушающим свои обязательства по участию в программах комплексной реабилитации и ресоциализации, административной преюдиции, в том числе с направлением на реабилитацию и ресоциализацию в условиях, исключающих влияние криминальной среды;
- разработку порядка предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации в целях оказания финансовой поддержки негосударственным организациям, прошедшим отбор для участия в реализации Государственной межведомственной программы;
- наделению Государственного антинаркотического комитета и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации полномочиями по координации на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации деятельности по реализации Государственной межведомственной программы;
- по наделению ФСКН России полномочиями в целях обеспечения деятельности Государственного антинаркотического комитета по координации федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ходе реализации Государственной межведомственной программы.

Научно-методическое обеспечение Национальной системы предусматривает ряд мероприятий по созданию методических рекомендаций, программ, научно-исследовательских и проектно-аналитических разработок (НИР, НИОКР) в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, а также анализа и систематизации информации, полученной в ходе обсуждения с другими ведомствами.

Кадровое обеспечение Национальной системы предусматривает разработку методических рекомендаций, создание курсов повышения квалификации (в том числе дистанционных) специалистов.

В рамках данного направления предусмотрено создание сети федеральных и региональных экспериментальных модельных площадок по отработке и распространения передового позитивного опыта в области комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

8.7. Организация управления Национальной системой.

Коллективным управляющим органом Государственной межведомственной программы является Государственный антинаркотический комитет.

Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по

реализации Государственной межведомственной программы осуществляется координатором Государственной межведомственной программы - Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

На уровне субъектов Российской Федерации координация деятельности по реализации Государственной межведомственной программы осуществляется антинаркотическими комиссиями субъектов Российской Федерации.

В целях координации деятельности по реализации Государственной межведомственной программы в субъектах Российской Федерации высшее должностное лицо (руководитель высшего органа государственной власти) определяет координирующий орган государственной власти.

Реализация Государственной межведомственной программы обеспечивается:

на федеральном уровне - в соответствии с планом мероприятий по реализации Государственной межведомственной программы, а также посредством внесения уполномоченными федеральными органами исполнительной власти изменений и дополнений в существующие документы стратегического планирования, затрагивающие сферу действия Государственной межведомственной программы;

на уровне субъекта Российской Федерации – в соответствии с разделами региональных антинаркотических программ субъектов Российской Федерации (программами субъектов Российской Федерации) по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Координатор Государственной межведомственной программы рассматривает и реализует предложения по её корректировке, организует её информационное обеспечение, мониторинг и оценку эффективности её реализации в субъектах Российской Федерации, подготавливает с участием соисполнителей Государственной межведомственной программы ежегодно доклад о ходе её реализации, осуществляет контроль за реализацией Государственной межведомственной программы.

Целевое расходование бюджетных средств на реализацию Государственной межведомственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Российской Федерации, а также проведения независимых аудиторских проверок и общественного контроля.

Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации – председатели антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации включают сведения о реализации Государственной межведомственной программы в ежегодные доклады о наркоситуации в субъектах Российской Федерации.

Контроль за реализацией разделов антинаркотических программ субъектов Российской Федерации (программ субъектов Российской Федерации)

Федерации) по комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Координирующий орган, определенный высшим должностным лицом (руководителем высшего органа государственной власти) субъекта Российской Федерации осуществляет на конкурсной основе по единым требованиям отбор участников реализации Государственной межведомственной программы и контроль за реализацией программ комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Единые требования к отбору участников реализации Государственной межведомственной программы разрабатываются координатором Государственной межведомственной программы с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

Права и обязанности организаций, включенных в число участников реализации Государственной межведомственной программы, определяются законодательством Российской Федерации, включая законодательство субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие участников реализации Государственной межведомственной программы организуется:

на федеральном уровне – в соответствии с разрабатываемым координатором Государственной межведомственной программы и утверждаемым заинтересованными федеральными органами исполнительной власти межведомственного порядка комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

на уровне субъектов Российской Федерации – выработкой координирующими органами в соответствии с межведомственным порядком комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей регламентов взаимодействия участников реализации Государственной межведомственной программы.

Межведомственное взаимодействие в ходе реализации Государственной межведомственной программы по вопросам обмена необходимой информацией, включая персональные данные наркопотребителей, включенных в программы реабилитации и ресоциализации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в рамках межведомственных соглашений.

Осуществление мониторинга и оценка эффективности реализации Государственной межведомственной программы предусматривает:

- разработку принципов и механизмов оценки эффективности деятельности организаций по комплексной реабилитации и ресоциализации;

- формирование перечня показателей оценки эффективности реализации Государственной межведомственной программы и их коррекцию в ходе реализации Государственной межведомственной программы;
- осуществление наблюдения за ходом реализации Государственной межведомственной программы на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации с установленной периодичностью;
- определение степени соответствия результатов реализации Государственной межведомственной программы её цели и задачам, целевым значениям показателей

